CITTA' DI TARQUINIA

Provincia di Viterbo

Piazza G.Matteotti, 7 - 01016 - Tel. 0766/8491-

pec: pec@pec.comune.tarquinia.vt.it

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

N. 41 DEL 23/03/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO PER UTILIZZO GRADUATORIA DEL COMUNE DI CAPALBIO RELATIVA AL CONCORSO PER L'ASSUNZIONE A TEMPO PIENO ED INDETERMINATO DI N. 1 ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO , CAT. C

L'anno **duemilaventitre** addì **ventitre** del mese di **Marzo** alle ore **15.40** presso la Sede Comunale, in seguito a convocazione disposta dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale. Ai sensi dell'Art.14 del "*Regolamento per lo svolgimento in modalità telematica della sedute del Consiglio comunale, della Giunta e delle Commissioni consiliari*" approvato con Delibera di Consiglio n.20 del 29.04.2022, alcuni dei membri risultano collegati in videoconferenza.

Sono intervenuti:

NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE
GIULIVI Alessandro	Sindaco	SI - In Videoconferenza
SERAFINI Luigi	Vice Sindaco	SI
CERASA Maurizio	Assessore	SI
RIGLIETTI Sabino Alberto	Assessore	SI - In Videoconferenza
ZACCHEI Betsi	Assessore	SI - In Videoconferenza
TOSONI Martina	Assessore	SI - In Videoconferenza

Al momento dell'appello ciascun partecipante dichiara il luogo in cui si trova e che dal luogo di collegamento è garantita la segretezza della partecipazione.

Assiste il Segretario Generale **Dott.ssa GAETANI Stefania Anna Maria,** il quale provvede alla redazione del verbale di seduta.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sindaco, **Sig. GIULIVI Alessandro,** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta, per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Proposta di deliberazione per la Giunta Comunale, predisposta dal Settore 2° Gestione Risorse Umane:

Premesso che:

- l'articolo 15 della legge n. 241/1990 e s.m.i. prevede che le PP.AA. possano concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento, in collaborazione, di attività di interesse comune;

- l'art. 9 della Legge 16 gennaio 2003 n. 3, stabilisce che le Amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione, con le modalità indicate in un regolamento statale da approvare ai sensi dell'art. 17 della Legge 400/1988;

- l'art. 3, comma 61 della Legge 24 dicembre 2003, n. 350, prevede che, in attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'articolo 9 della predetta Legge n. 3/2003, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle limitazioni prescritte in materia di assunzioni, possono utilizzare le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate;

- la sentenza Tar Veneto – Sez. II 19/05/2011 n. 864 chiarisce che l'art. 3 comma 61 della legge n. 350/2003 si applica anche alle Amministrazioni comunali e sottolinea come le disposizioni che disciplinano la materia non facciano alcun riferimento ad alcuna convenzione, ma unicamente al previo accordo, che concettualmente implica l'intesa ed il consenso delle due amministrazioni in ordine all'utilizzo, da parte di una di esse, della graduatoria concorsuale in corso di validità, relativamente a posti di uguale profilo e categoria professionale, rispetto a quello per cui opera il suddetto utilizzo;

- la deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, n. 124/2013, ha stabilito che "il previo accordo" di cui all'art. 3, c. 61, della Legge 24 dicembre 2003, n. 350 non è ancorato a data anteriore all'approvazione o all'indizione della procedura concorsuale; anzi, al fine del contenimento della spesa nulla vieta che la sottoscrizione possa avvenire tra amministrazioni di cui una abbia già chiuso la procedura concorsuale, così da ridurre i tempi tecnici occorrenti alla copertura dei posti;

- la Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 5/2013 fornisce le indicazioni operative a cui attenersi nell'utilizzo di graduatorie approvate da altri Enti, riguardanti sia assunzioni a tempo determinato che a tempo indeterminato e, in particolare:

l'art. 2 - Assunzione a tempo determinato utilizzando graduatorie di concorsi pubblici a tempo indeterminato, chiarisce che: "In caso di mancanza di graduatorie proprie le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni mediante accordo….che può essere concluso anche dopo la pubblicazione della graduatoria" e che: "Il vincitore o l'idoneo sia che accetti di essere assunto eventualmente anche da altra amministrazione, sia che non accetti, trova salvaguardata, in ogni caso, la posizione occupata nella graduatoria per l'assunzione a tempo indeterminato";

l'art. 3 - Utilizzo delle graduatorie per assunzioni a tempo indeterminato, chiarisce che lo scorrimento delle graduatorie deve avvenire nel rispetto dell'ordine di posizione e, in caso di utilizzo di graduatorie da parte di altre amministrazioni, l'assunzione avviene previo consenso del vincitore o dell'idoneo e l'eventuale rinuncia dell'interessato non determina la decadenza dalla posizione in graduatoria per eventuali successivi utilizzi della stessa;

- come ribadito dalla sopra citata circolare della Funzione Pubblica n. 5/2013 e dalla deliberazione n. 124/2013 della Sezione Regionale della Corte dei Conti Umbria, l'accordo per l'utilizzo di graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni può avvenire anche successivamente all'approvazione della graduatoria, in quanto lo scopo della norma è quello di ridurre la spesa pubblica, evitando l'indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale, attuando i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;

- l'art. 1, comma 148 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020) ha abrogato i commi da 361 a 365 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 e tale abrogazione ha confermato la possibilità, per la copertura di posti, di ricorrere allo scorrimento di proprie graduatorie e di utilizzo di quelle di altri enti, previo accordo tra le Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'articolo 3, comma 61 della Legge n.350/2003, estendendo a tutte le Pubbliche Amministrazioni e, quindi, anche agli enti locali, la possibilità di attingere a graduatorie valide di altre amministrazioni, previo accordo tra le stesse e nel rispetto dei limiti assunzionali vigenti;

- fermo restando la validità triennale delle graduatorie approvate entro il 31/12/2019, l'art. 1, comma 147, della predetta Legge n. 160/2019, in vigore dal 1° gennaio 2020, ha modificato l'art. 35 comma 5-ter del D. Lgs. 165/2001, prevedendo che le graduatorie dei concorsi per il reclutamento del personale presso le amministrazioni pubbliche rimangono vigenti per un termine di due anni dalla data di approvazione;

- essendo tuttavia rimasta inalterata la formulazione dell'art. 91 del TUEL che, al comma 4, dispone che "Per gli enti locali le graduatorie concorsuali rimangono efficaci per un termine di tre anni dalla data di pubblicazione…", la durata delle graduatorie approvate dal 1° gennaio 2020 non è stata ancora chiarita in via definitiva, tenuto conto che la Corte dei Conti Sardegna, Sezione Giurisdizionale, con parere n. 85 del 21 aprile 2020, si è espressa nel favore della durata triennale per le graduatorie degli Enti Locali, per via della specialità della norma riferita a tale categoria di Enti, mentre la Corte dei Conti Campania, Sezione Regionale di Controllo, con parere n. 16 del 16 febbraio 2023, ha ritenuto necessario evidenziare che l'art. 88 del d.lgs. 267/2000 stabilisce che *"all'ordinamento degli uffici e del personale degli enti locali (...) si applicano le disposizioni del decreto legislativo 3*

febbraio 1993, n. 29, e successive modificazioni ed integrazioni, e le altre disposizioni di legge in materia di organizzazione e lavoro nelle pubbliche amministrazioni nonché quelle contenute nel presente testo unico" precisando *che "tale norma è stata introdotta dal legislatore proprio per assicurare il coordinamento tra le norme generali e le norme del Tuel, anche per evitare di ingenerare l'equivoco che le norme del d.lgs. 165/2001 potessero essere considerate di carattere generale e quelle del Tuel di carattere speciale. La norma sulla durata biennale delle graduatorie trova applicazione, pertanto, anche nei confronti degli enti locali";*

- la sentenza del Tar Campania, Sez. Salerno, n. 680 del 23 febbraio 2021, in tema di utilizzo di graduatorie di altri enti, ha stabilito, fra l'altro, la legittimità di assunzioni a tempo parziale mediante scorrimento di graduatorie per concorsi a tempo pieno, in quanto, in presenza di identità di contenuti qualificanti la posizione, la modalità oraria di esecuzione della prestazione lavorativa non assume significativo rilievo, poiché incidente solo sotto il profilo della diversa articolazione temporale della prestazione lavorativa;

- la sentenza TAR Calabria, sezione staccata di Reggio Calabria, 24 maggio 2022, n. 354, ha decretato che risulta legittimo il comportamento di un ente che decide di non stipulare una convenzione per l'utilizzo di una graduatoria formata da pubblica amministrazione quando questa sia relativa al reclutamento di personale a tempo parziale a fronte dell'esigenza del primo di assunzioni a tempo pieno, stante la mancanza di omogeneità con la posizione funzionale (tempo pieno);

Dato atto che:

- con deliberazioni di Giunta comunale n. 15 e 17 del 26/01/2023 è stato approvato, rispettivamente, il Piano dei Fabbisogni di personale 2023-2025 ed il piano assunzionale 2023- adempimento soppresso dal PIAO – ed il PIAO del Comune di Tarquinia, triennio 2023-2025, con le quali è stata disposta, fra l'altro, in sostituzione del posto della dotazione organica originariamente previsto e coperto al 50% e divenuto vacante dal 21/10/2022 per dimissioni volontarie da parte della dipendente, la copertura a tempo indeterminato ed a tempo pieno di un posto di categoria "C" – profilo professionale "Istruttore Procedure Amministrative", mediante ricorso all'utilizzo di graduatorie concorsuali approvate da altri enti locali, per la stessa categoria e lo stesso profilo professionale o analoga professionalità, con invio di apposita richiesta ai Comuni indicati nell'art. 47, comma 7, lettera a), del vigente Regolamento sulle modalità di accesso all'impiego;

- al fine di poter realizzare l'assunzione in questione, con nota prot. n. 4196 del 30/01/2023, inviata agli Enti Locali come sopra individuati, è stata formulata apposita richiesta di utilizzazione di graduatorie concorsuali, in corso di validità, riferite anche alla copertura di posti a tempo pieno ed indeterminato di categoria "C", profilo professionale di "Istruttore Procedure Amministrative" o di analoga professionalità, con fissazione di apposito termine per l'acquisizione dei relativi riscontri;

- che mediante la suddetta procedura non è stato possibile ricoprire il posto in questione previsto dal piano assunzionale 2023 approvato dal Comune di Tarquinia, in quanto, nessuno degli Enti interpellati ha fornito riscontro alla suddetta nota prot. n. 4196/2023;

Considerato che:

- il comma 7, lettera b) dell'art. 47 del sopracitato Regolamento sulle modalità di accesso all'impiego del Comune di Tarquinia prevede che, qualora nel termine assegnato non pervenisse alcuna risposta, il Responsabile del Settore Risorse Umane provvede a pubblicare, per un periodo non inferiore a 10 giorni, nel sito web dell'ente e nell'albo pretorio on line, apposito avviso rivolto ai soggetti collocati nelle graduatorie in corso di validità in base alle disposizioni vigenti, approvate da altri enti del comparto regioni ed autonomie locali, per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a ricoprire il posto previsto;

- con determinazione n. 225 del 16/02/2023 si è provveduto ad approvare l'avviso di indizione della selezione, mediante acquisizione di manifestazioni di interesse di candidati utilmente collocati in graduatorie a tempo pieno ed indeterminato approvate da altri Enti Locali, per la categoria C ed il profilo professionale di Istruttore Procedure Amministrative o altra analoga professionalità, per il reclutamento a mezzo scorrimento graduatorie di altri Enti locali di n. 1 unità di categoria "C", profilo professionale di "Istruttore Procedure Amministrative" o di analoga professionalità, a tempo pieno ed a tempo indeterminato;

- l'avviso di cui sopra, registrato al protocollo n. 7098 del 16/02/2023, è stato pubblicato in pari data all'Albo Pretorio on line del Comune e sul sito web del Comune di Tarquinia, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – Bandi di concorso;

Richiamato il vigente Regolamento per le modalità di accesso all'impiego del Comune di Tarquinia, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 142 del 12/08/2022, il quale stabilisce all'art. 47 rubricato "Utilizzo di graduatorie di concorsi pubblici/procedure selettive pubbliche approvate da altri enti locali dello stesso comparto di contrattazione" i criteri per l'individuazione delle graduatorie di altri enti locali da utilizzare per le necessità assunzionali del Comune di Tarquinia, i quali sono stati riportati nel sopracitato avviso di manifestazione di interesse prot. n. 7098/2023;

Visto l'elenco delle domande pervenute ed in applicazione dei criteri sopra indicati si è proceduto ad inviare in data 02 marzo 2023, nell'ordine di priorità di cui sopra, apposite pec alle prime quattro Amministrazioni locali (di: 1- Civitavecchia; 2- Capalbio; 3- Civita Castellana; 4- Morlupo) detentrici delle relative graduatorie segnalate dai/dalle candidati/e, al fine di verificare la disponibilità delle medesime Amministrazioni all'utilizzo condiviso delle propria graduatoria;

Rilevato che nel termine perentorio assegnato alle Amministrazioni di cui sopra (giorni 7 dalla ricezione della pec. Scadenza termini 9 marzo 2023), pena l'esclusione della graduatoria, sono pervenuti i riscontri dei seguenti Enti:

- Comune di Morlupo (Rm), che con nota acquisita al protocollo n. 10173 del 07/03/2023 ha comunicato il consenso all'utilizzo della propria graduatoria del concorso pubblico, per esami, per la copertura di n. 1 posto di Istruttore amministrativo-contabile, categoria C, a tempo indeterminato e pieno, approvata con determinazione dirigenziale n. 705 del 2/08/2022;

- Comune di Capalbio (Gr), che con nota acquisita al protocollo n. 10396 del 09/03/2023 ha comunicato il consenso all'utilizzo della propria graduatoria del concorso pubblico, per soli esami, per l'assunzione di n. 1 istruttore amministrativo, cat. c1 del c.c.n.l. comparto regioni - enti locali, con rapporto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato , pubblicata in data 20/02/2023 ed approvata con determinazione n.58 del 28/02/2023;

Dato atto che:

- in relazione alla sopraindicata procedura di manifestazioni di interesse, per idonei in graduatorie di concorsi pubblici espletati da altri enti, comparto enti locali, per la copertura di n. 1 posto a tempo pieno ed a tempo indeterminato, di categoria C con profilo professionale di Istruttore Procedure Amministrative, è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line e sul sito web del Comune di Tarquinia: www.comune.tarquinia.vt.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente" - Bandi di concorso, apposito avviso, registrato al prot. n. 11023 del 13/03/2023, con il quale si è preso atto dell'esito della procedura stessa ed è stata individuata, sulla base dei criteri indicati all'art. 4 dell'Avviso in questione e dall'art. 47 del vigente Regolamento per le modalità di accesso all'impiego, la graduatoria relativa al concorso pubblico per un "Istruttore Amministrativo", Cat. C1, approvata dal Comune di Capalbio con determinazione n. 58 del 28/02/2023 e pubblicata sul sito dell'ente in data 20/02/2023;

- con determinazione n. 223 del 15/02/2023 si è provveduto a dichiarare conclusa, con esito negativo, la procedura della c.d. mobilità obbligatoria di cui all'art. 34-bis del D. Lgs 165/2001 e ss.mm.ii., relativa alla copertura a tempo indeterminato e pieno di una unità di categoria C e profilo professionale di Istruttore Procedure Amministrative;

Preso atto che il Comune di Capalbio, con nota prot. n. 2845 del 08/03/2023, acquisita al protocollo di questo ente al n. 10396 del 09/03/2023, ha provveduto ad autorizzare il Comune di Tarquinia ad utilizzare la graduatoria del concorso pubblico, per soli esami, per l'assunzione di n. 1 istruttore amministrativo, cat. C1 del c.c.n.l. comparto regioni - enti locali, approvata con determinazione n. 58 del 28/02/2023, per l'assunzione di che trattasi;

Ritenuto, in conseguenza, di dover procedere all'approvazione dello schema di accordo trasmesso per le vie brevi dal Comune di Capalbio, nel testo allegato alla presente proposta deliberazione, di cui forma parte integrante e sostanziale, per l'utilizzo, da parte di questo ente, della graduatoria concorsuale messa a disposizione dal Comune di Capalbio, avente professionalità analoga rispetto a quella del profilo professionale di "Istruttore Procedure Amministrative", categoria C, per poter addivenire alla successiva formalizzazione di tale atto;

Dato atto che sulla presente proposta di deliberazione è acquisito, a norma dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, il parere di regolarità tecnica del Responsabile del Settore proponente;

Visti:

- lo Statuto comunale;

- il D. Lgs. n. 267/2000;

- i vigenti Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro di Comparto;

- il vigente Regolamento sulle modalità di accesso all'impiego, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 142 del 12/08/2022;

Considerato che l'adozione della deliberazione che approva la presente proposta riveste carattere di urgenza, per assicurare l'immediata sottoscrizione dell'accordo per l'utilizzo della predetta graduatoria;

SI PROPONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:

1) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'allegato schema di accordo da sottoscrivere con il Comune di Capalbio (Gr) per l'utilizzo, da parte del Comune di Tarquinia, della graduatoria di merito pubblicata in data 20/02/2023 ed approvata con determinazione n. 58 del 28/02/2023 di tale ente, relativa al concorso pubblico, per soli esami, per l'assunzione di n. 1 istruttore amministrativo, cat. C1 del c.c.n.l. comparto regioni - enti locali, con rapporto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato;

2) di dare mandato al Responsabile del Settore 2° Gestione Risorse Umane di questo ente, di procedere alla sottoscrizione dell'accordo in questione con il Comune di Capalbio;

3) di disporre che, in esecuzione di tale accordo, il Comune di Tarquinia, darà corso allo scorrimento della sopra citata graduatoria, finalizzata all'individuazione di una unità di personale a tempo indeterminato ed a tempo pieno, da classificare nella categoria C e nel profilo professionale di "Istruttore Procedure Amministrative", salvo eventuali variazioni che dovessero addivenire nel tempo che intercorre tra la data di deliberazione della presente proposta e quella di assunzione dell'idoneo accettante;

4) di trasmettere copia del presente atto alla R.S.U. del Comune di Tarquinia.

LA GIUNTA COMUNALE

Letta la proposta di deliberazione sopra trascritta;

Visto il seguente parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del servizio interessato, allegato alla presente deliberazione;

Ritenuto di dover quindi deliberare in merito;

Ad unanimità di voti, legittimamente espressi per alzata di mano;

DELIBERA

di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata.

Valutati inoltre i motivi di urgenza, con separata e successiva votazione che, espressa per alzata di mano, ha dato esito favorevole, all'unanimità

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134, del D.Lgs. 18.08.2000, n.267.

Pareri

CITTA' DI TARQUINIA

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 53**

Ufficio Proponente: **Ufficio Gestione Risorse Umane, Reclutamento Personale, Procedure disciplinari**

Oggetto: **APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO PER UTILIZZO GRADUATORIA DEL COMUNE DI CAPALBIO RELATIVA AL CONCORSO PER L'ASSUNZIONE A TEMPO PIENO ED INDETERMINATO DI N. 1 ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO , CAT. C**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Gestione Risorse Umane, Reclutamento Personale, Procedure disciplinari)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 21/03/2023

Il Responsabile di Settore

Dott. Alessandro Procenesi

Il presente verbale viene letto e sottoscritto con firma digitale

Il Sindaco	Il Segretario Generale
Sig. GIULIVI Alessandro	Dott.ssa GAETANI Stefania Anna Maria

C E R T I F I C A T O D I P U B B L I C A Z I O N E

Si certifica che il suesteso verbale di deliberazione rimarrà affisso all'Albo Pretorio on-line di questo Comune per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267

dal 24/03/2023 al 08/04/2023

Tarquinia, 24/03/2023

Il Segretario Generale

Dott.ssa GAETANI Stefania Anna Maria

CERTIFICATI DI ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 134 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali

X comma 3, il presente atto diventerà esecutivo il giorno **04/04/2023**

X comma 4, il presente atto è stato dichiarato immediatamente eseguibile.

Tarquinia, 24/03/2023

Il Segretario Generale

Dott.ssa GAETANI Stefania Anna Maria

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Tarquinia. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

STEFANIA ANNA MARIA GAETANI in data 24/03/2023
ALESSANDRO GIULIVI in data 24/03/2023